



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR
DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VODE
Hajdrihova ulica 28c, 1000 Ljubljana

T: 01 478 31 00

F: 01 478 31 99

<http://www.dv.gov.si/>

gp.drsv@gov.si

OBČINA VIPAVA		
Prejeto: 26 -01- 2018	Sig. znak:	
<i>AR</i>	Vrednost:	Priloge:
	Zadeva št.:	
	350-3/2016-44	

Številka: 35012-48/2017 - 2

Datum: 22. 1. 2018

Direkcija Republike Slovenije za vode, izdaja na podlagi drugega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17 in 53/17) 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/09 in 80/10-ZUPUDPP (106/10 POPR.), 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 35/13 Skl.US: U-I-43/13-8, 14/15-ZUUJFO) in 61. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02-ZGO-1, 2/04-ZZdl-A, 10/04 Odl.US, 41/04-ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14 in 56/15) naslednje

PRVO MNENJE
s področja upravljanja z vodami

**k osnutku Četrtih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Vipava –
(SD OPN 4)**

1. Osnutek četrth sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Vipava – (SD OPN 4), je izdelala družba Studio3 d.o.o., Goriška cesta 25, 5270 Ajdovščina. Osnutek četrth sprememb in dopolnitev vsebuje besedilni del, prikaz stanja prostora ter grafični del.

Po pregledu predmetnega osnutka oz. gradiva objavljenega na spletnem strežniku Ministrstva za okolje in prostor je ugotovljeno, da pri izdelavi osnutka četrth sprememb in dopolnitev Občine Vipava **niso bile v celoti upoštevane** Splošne smernice s področja upravljanja z vodami.

2. V skladu s tretjim odstavkom 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju-ZPNačrt pristojni nosilci urejanja prostora, ki v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, v prvem mnenju podajo tudi svoje mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov občinskega prostorskega načrta na okolje z vidika njihove pristojnosti.

Predlagane spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Vipava posežejo na poplavna območja, in sicer v razred srednje, male in preostale poplavne nevarnosti, na erozijsko ogrožena območja, kjer veljajo zahtevni zaščitni ukrepi ter na območja varovanja vodnih virov, tako obstoječih, kot predvidenih (Podlipa). Ugotovljeno je, **da bo navedeni plan verjetno vplival na okolje** s stališča vpliva predvidenih ureditev na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda, **razen če se posege, ki niso v skladu s predpisi s področja voda izloči.**

Obrazložitev:

Občina Vipava, Glavni trg 15, 5271 Vipava, je z vlogo številka 350-0003/2016-20 z dne 31.5.2017, ki jo je organ prejel dne 2.6.2017, le-tega pozvala, da poda prvo mnenje s področja upravljanja z vodami, k načrtovanim prostorskim ureditvam v osnutku Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Vipava – spremembe št.4 (SD OPN-4).

Vlogi je bilo priloženo oz. je bilo pridobljeno v postopku:

- Tekstualni del: Osnutek, Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Vipava – SD OPN 4, Studio3 d.o.o., Goriška cesta 25, 5270 Ajdovščina, 721-16 iz avgusta 2016,
- Grafični del: izvedbeni del s prilogami, Studio3 d.o.o., Goriška cesta 25, 5270 Ajdovščina pod št. 721-16 iz avgusta 2016,
- Priloge: Izvleček iz hierarhično višjega prostorskega akta, Prikaz stanja prostora (tekstualni in grafični del), Obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta;

Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/09 in 80/10-ZUPUDPP (106/10 POPR.), 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 35/13 Skl.US: U-I-43/13-8, 14/15-ZUUJFO) v 47a. členu določa, da nosilci urejanja prostora, podajo prvo mnenje ali je pripravljavec prostorskega akta upošteval njihove smernice in odločijo o celoviti presoji vplivov na okolje. Zakon o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02-ZGO-1, 2/04-ZZdl-A, 10/04 Odl.US, 41/04-ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14 in 56/15) v 61. členu določa, da ministrstvo poda mnenje v skladu s predpisi o prostorskem načrtovanju, s katerim ugotovi ali so bile podane smernice upoštevane. Na podlagi drugega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15 in spremembe), izda prvo mnenje k osnutku področnega akta s področja upravljanja z vodami Direkcija Republike Slovenije za vode, organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor.

Naslovni organ je ugotovil, da v predmetnem osnutku niso bile smiselno upoštevane Splošne smernice s področja upravljanja z vodami. V nadaljevanju so podane bistvene ugotovitve in pripombe.

Sestavni del OPN mora biti prikaz in opis ogroženih območij (poplavnih, erozijskih, plazljivih in plazovitih območij), varstvenih območij (vodovarstvenih območij in območij kopalnih voda), občutljivih območij ter prikaz referenčnih odsekov (Splošne smernice). V tekstualnem delu je potrebno dodati, oziroma navesti veljavne predpise s področja varovanja vodnih virov. Erozijska območja so grafično prikazana, vendar niso ustrezno opisana. Plazljiva območja so opisana, grafično niso prikazana. Tu velja opozorilo, da se opisi verjetno nanašajo na plazljiva območja in ne plazovita, kot posledica delovanja snežnih plazov. V skladu z 2. točko Splošnih smernic s področja upravljanja z vodami, da je za zagotavljanje oskrbe s pitno vodo potrebno varovati vse obstoječe in potencialno pomembne vodne vire s ciljem ohranjanja kakovosti in količinskega stanja podzemnih voda, je potrebno v Strateški del predloga Odloka o občinskem prostorskem načrtu občine Vipava vnesti predlagani vodni vir »Nova Gorica« (vir: Atlas okolja).

Poplavna območja se določajo na podlagi vseh razpoložljivih podatkov. V grafičnem delu Prikaza stanja prostora so prikazana poplavna območja, ki so določena na podlagi kart razredov poplavne nevarnosti iz elaborata 0204_IzvRS, KPN Svetovanje, projektiranje in študije, Matija Bogdan, Marinček s.p. in Hidrološko - hidravlične analize in poplavne karte za izbrana območja občine Vipava, št. projekta E45-FR, avgust 2012, IZVO-R d.o.o., Ljubljana (vir: Atlas okolja). Karte razredov poplavne nevarnosti je potrebno v grafičnem delu dopolniti z mejami veljavnosti rezultatov. Iz razpoložljivih evidenc o poplavnih območjih je razvidno, da je na območju občine Vipava evidentiran tudi elaborat »Izdelava kart poplavne in erozijske nevarnosti ter kart razredov poplavne in erozijske

nevarnosti na območju trase načrtovanega prenosnega plinovoda M6 Ajdovščina - Lucija, št.: projekta: E24-FR/11«. Predlagamo, da se navedeno strokovno podlago vnese v Prikaz stanja prostora. Elaborati morajo biti opisani v tekstualnem delu Prikaza stanja prostora in navedeni v seznamu strokovnih podlag. Prav tako so na območju Občine Vipava evidentirana poplavna območja tudi na podlagi opozorilne karte poplav in poplavnih dogodkov. Izven meje veljavnosti kart razredov poplavne nevarnosti je potrebno v Prikazu stanja prostora prikazati vse razpoložljive podatke o poplavnih območjih na podlagi opozorilne karte poplav in drugih dogodkov. Vse navedene dopolnitve je potrebno opisati tudi v tekstualnem delu. Na teh območjih so dopustne samo rekonstrukcije in vzdrževalna dela na obstoječih objektih v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, če ne povečujejo poplavne ogroženosti in ne vplivajo na vodni režim in stanje voda.

2. odstavek 86. člena ZV-1 navaja, da so na poplavnih območjih prepovedane vse dejavnosti in vsi posegi v prostor, ki imajo lahko ob poplavi škodljiv vpliv na vode, vodna in priobalna zemljišča ali povečujejo poplavno ogroženost območja, razen posegov, ki so namenjeni varstvu pred škodljivim delovanjem voda. Za posege na poplavna območja je treba upoštevati pogoje in omejitve iz Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08) – v nadaljevanju Uredba. V primeru, da so poplavna območja in pripadajoči razredi nevarnosti določeni na podlagi Pravilnika o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja, ter o načinu razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti (Uradni list RS, št. 60/07), potrjeni in vpisani v vodni kataster, je na obstoječih pozidanih območjih stavbnih zemljišč možno načrtovati in izvajati posege in gradnje v skladu z določili Uredbe. Nova območja stavbnih zemljišč je možno načrtovati v skladu z določili Uredbe, v ta namen pa je treba skupaj z načrtovanjem gradnje novih objektov načrtovati celovite ukrepe za zmanjšanje poplavne ogroženosti, njihovo izvedbo pa končati pred začetkom gradnje novih objektov.

Predmet četrtyh sprememb in dopolnitev je tako tekstualni, kot grafični del Odloka o občinskem prostorskem načrtu občine Vipava. V grafičnem delu so predvidene naslednje spremembe; v Vrhpolju se v enoti urejanja prostora (VR 34) za potrebe širitve kmetije del območja z namensko rabo ZK (pokopališča) spremeni v SK (površine podeželskega naselja), podeželskim naseljem se podrobnejša raba prostora spremeni iz SS (stanovanjske površine) v SK (površine podeželskega naselja), uskladi se namenska raba z veljavnim DPN v K2 ter redefinira območja, ki se urejajo z OPPN.

V nadaljevanju po pregledu dokumentacije ugotavljamo naslednje:

Enote urejanja prostora (EUP), katerim se podrobnejša namenska raba prostora spreminja iz SS (stanovanjske površine) v SK (površine podeželskega naselja) ležijo tako na poplavno ogroženem območju, kot na območju varovanja vodnih virov. Glede na dejstvo, da je na območju Občine Vipava evidentiran načrtovani vodni vir, ga je potrebno v skladu s Splošnimi smernicami s področja upravljanja z vodami upoštevati pri načrtovanju novih prostorskih ureditev. Ugotovljeno je, da enote urejanja prostora z oznakami (OZN_SPR 15) GV_4, (OZN_SPR 28) VR_29 v delu segajo z nepozidanimi stavbnimi zemljišči na območje načrtovanega vodnega vira (Podlipa) z režimom varovanja I, manjši del na vzhodnem delu (OZN_SPR 42) VR_34 ter NA_2, 3, 4 in NA_33 pa na režim varovanja s predlaganim režimom II. Predlagamo, da se deli teh nepozidanih zemljišč izločijo iz stavbnih zemljišč, oziroma se opredelijo s primarno namensko rabo, oziroma ZD (druge urejene zelene površine). Iz dokumentacije prav tako ni razvidna stopnja komunalne opremljenosti na predmetnih zemljiščih.

Nekatere enote urejanja prostora posegajo tudi na poplavno ogrožena območja. Te enote so (OZN_SPR 26) SA_27, (OZN_SPR 5) LO_8, (OZN_SPR 1) VR_34 ter (OZN_SPR 27 in 28) VR_28 in VR_29. Za nezazidana stavba zemljišča, ki ležijo v srednji poplavni nevarnosti v enoti VR_34 (OZN_SPR 42), je potrebno; ali dopisati pogoje in omejitve v posebne prostorske izvedbene pogoje, ki izhajajo iz strokovnih podlag, oziroma dopolniti v skladu z Uredbo, da do izvedbe celovitih omilitvenih ukrepov za zmanjšanje poplavne ogroženosti gradnja in posegi niso možni. V tem primeru je potrebno predlagano rabo uskladiti z veljavno zakonodajo in zemljišča vrniti v primarno rabo, kjer

gradnja objektov ni dovoljena, je pa je še vedno stavbo zemljišče – ZD). Del enote urejanja LO-8 (OZN_SPR 4), ki sega v območje opozorilne karte poplav je potrebno izločiti iz stavbnih zemljišč.

Pri pregledu osnutka Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Vipava (SD OPN 4) je bilo ugotovljenih nekaj neskladij z Zakonom o vodah, zato predlagamo dopolnitev in uskladitev v naslednjih točkah:

- 42. člen (usmeritve za določitev namenske rabe zemljišč) – predlagamo, da se ostale vodne površine, kjer je voda trajno ali občasno prisotna opredelijo po pretežni namenski rabi prostora in ne kot območja celinskih voda, pri čemer se pri načrtovanju v prostoru upošteva dejansko stanje na terenu ter vodotoke in stoječe celinske vode obravnava, kot vodna zemljišča s pripadajočimi priobalnimi zemljišči in omejitvami, ki izhajajo iz zakonodaje s področja voda.
- 118. člen (ogrožena območja) – odstavek (7) »Na erozijskih območjih je prepovedano:« bi bilo smiselno dodati, »Na erozijskih in plazljivih območjih je prepovedano:« saj se omejitve v nadaljevanju nanašajo tudi na plazljiva območja.

Obveščamo vas tudi, da manjka Priloga 1, ki ni dostopna na spletnem strežniku MOP-a. V skladu s predpisi s področja upravljanja z vodami je potrebno uskladiti tudi Prilogi 3 in 4.

Osnutek Odloka o spremembah in dopolnitvah občinskega prostorskega načrta Občine Vipava SD OPN 4, **ni izdelan v skladu z izdanimi Splošnimi smernicami**, zato ga je treba popraviti v skladu z njimi in ugotovitvami navedenimi v obrazložitvi tega dokumenta.

Naslovni organ je na osnovi predložene dokumentacije odločil kot je razvidno iz izreka.

Petra Atelšek - Cirman, univ.dipl.inž.arh.

Podsekretarka



mag. Suzana Stražar

Direktorica Urada za upravljanje z vodami



Vročiti:

- Občina Vipava, Glavni trg 15, 5271 Vipava, s povratnico;
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana, po e-pošti,
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za SPVO, Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana, po e-pošti,
- DRSV, Sektor območja srednje Save, po e-pošti,
- spis, tu.